

160520

## 地域包括ケア実現の鍵は自治体の関与・ケアマネの見直しも不可避

地域包括ケア研究会(座長:田中滋 慶応義塾大学名誉教授)の新報告書「地域包括ケアシステム構築に向けた制度及びサービスのあり方に関する研究事業報告書」が公表されました。今回は「**地域マネジメント**」がテーマです。「地域マネジメント」とは「**地域の実態把握・課題分析を通じて 地域における共通の目標を設定し 関係者間で共有するとともに その達成に向けた具体的な計画を作成・実行し 評価と計画の見直しを繰り返し行うことで 目標達成に向けた活動を継続的に改善する取組**」と定義されます。これを繰り返す過程を地域包括ケアシステム構築における「**工程管理**」と表現しています。

### 【進化する地域包括ケアシステムの「植木鉢」】



地域生活の継続を選択するにあたっては「**家族の選択**」を越えて **本来は「本人の選択」が最も重視されるべき**

地域包括ケアシステムに専門職(葉)が関わる分野として「**保健・福祉**」を改めて強調

- これまで「葉」の中に位置づけられてきた**軽度者向けの予防活動の多くは** 自助や互助などの取組を通して社会参加の機会が確保され それぞれの人の日常生活の中で生活支援や介護予防の機能が発揮されるため **生活支援と介護予防を一体のものとして再整理**
- 重度化予防や自立支援に向けた生活機能の改善**は 生活リハビリテーションを中心に 専門職による多職種連携によって これまで以上の取組強化が介護予防・日常生活支援総合事業においても示されており **引き続き専門職(葉)の重要な役割**

### 【介護サービスの基盤整備に向けた地域マネジメント】

自治体の関与・指導を強調している点も今回の報告書の大きな特徴です。「市場における参入と相互の競争に委ねているだけでは 最適なサービス基盤を構築するには十分ではなかった」とし「**地域ですでに充足している施設等については新規指定をしない**」など 事業者数が過剰にならないような管理が保険者としては求められている」にもかかわらず「**保険者による積極的な管理や計画的な整備が行われている例は限られている**」と述べ「『地域マネジメント』の中で設定された具体的な地域目標の達成に向けた **必要な資源の検討・整備・活用など サービス供給に係る質と量の管理**が求められている」と結論付けています。自治体がこうした**資源管理の裁量権を十分に行使する**ことを求めています。

### 【事業者の自由な発想を活かす 介護イノベーションの創出に資する指定基準】

一方「介護人材の負担を軽減する可能性から 将来に向けて事業者によるイノベーションが期待される」という観点から「**介護サービス事業所の運営 人員 設備基準については より柔軟な運用を認め 事業者の創意工夫を引き出すことも必要になってくるだろう**」「**介護サービスの提供に係る事業所の生産性を高めるため 現状の施設の人員配置などのストラクチャーを重視した指定基準から 多様な手段を前提としたアウトカム重視の指定基準への移行を進め 介護領域におけるイノベーションの創出につなげる努力が欠かせない**」としています。

### 【地方都市における単一事業者が高いシェアを占める状況】

「人口減少が進み 地域支援の確保が困難な地方の市町村で多様なサービスを提供する場合には 単一の法人等が複合的にサービス提供を担うあり方が より効率的で合理的である場合も想定される」「**単一事業者が一定の地域を担当する方が 運営が効率的であり また地域に密着したサービス展開が可能になるため 望ましい結果につながるケースもあると考えられる**」と地域独占・大規模化を容認する姿勢を明確にしています。

### 【ケアマネジメントのプロセスの協働化】

「ケアマネジメントのプロセスの協働化・チーム化を進めるためには 医師や看護職・介護職・リハビリテーション職等の養成過程において ケアマネジメントに関する教育課程を組み込むという見直しも必要」という考え方を示し ケアマネジメントが2018年度制度見直しの大きな焦点だといこうとがうかがわれます。さらに例示という形で「**給付管理にかかる事務部分については 一般の事務職員で対応**」し ケアマネジャーは専門職として 自立支援・公正中立・各サービスの総合的かつ効率的な提供の観点から利用者本人に適切なサービスが行われるよう チームをまとめあげることに集中する」という方法も示されています。

顧問先・ウエルビークラブ会員のみなさまは HP の「**会員様向け情報**」から上記報告書の本文と資料がご覧になれます。また次回(7/29 予定)の「**少人数セミナー シリーズ 2018 年度ダブル改定への道**」では詳細な解説を行います。